

Số: /TTr-SNNMT-CCTL

Thành phố Hồ Chí Minh, ngày tháng năm 2025



DỰ THẢO LẦN 2

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết bãi bỏ các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh: Nghị quyết số 15/2022/NQ-HĐND ngày 08 tháng 7 năm 2022 của Hội đồng nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh về phân cấp thẩm quyền quyết định xử lý tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi do nhà nước đầu tư thuộc phạm vi quản lý của Thành phố Hồ Chí Minh và Nghị quyết số 04/2024/NQ-HĐND ngày 14 tháng 3 năm 2024 của Hội đồng nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh về phân cấp thẩm quyền quyết định xử lý tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi do Nhà nước đầu tư thuộc phạm vi quản lý của Ủy ban nhân dân thành phố Thủ Đức và các quận - huyện

Kính gửi: Ủy ban nhân dân Thành phố

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Nông nghiệp và Môi trường kính trình Ủy ban nhân dân Thành phố dự thảo Nghị quyết bãi bỏ các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh: Nghị quyết số 15/2022/NQ-HĐND ngày 08 tháng 7 năm 2022 của Hội đồng nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh về phân cấp thẩm quyền quyết định xử lý tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi do nhà nước đầu tư thuộc phạm vi quản lý của Thành phố Hồ Chí Minh và Nghị quyết số 04/2024/NQ-HĐND ngày 14 tháng 3 năm 2024 của Hội đồng nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh về phân cấp thẩm quyền quyết định xử lý tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi do Nhà nước đầu tư thuộc phạm vi quản lý của Ủy ban nhân dân thành phố Thủ Đức và các quận - huyện như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Căn cứ khoản 2 Điều 8 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, quy định: "Văn bản quy phạm pháp luật bị bãi bỏ bằng văn bản của chính cơ quan, người có thẩm quyền đã ban hành văn bản đó hoặc bằng văn bản của cơ quan, người có thẩm quyền, trừ trường hợp quy định tại điểm a và điểm b khoản 2 Điều 54 của Luật này".

Căn cứ khoản 2 Điều 6 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP của Chính phủ, quy định: "Cơ quan, người có thẩm quyền ban hành văn bản quy phạm pháp luật để bãi bỏ toàn bộ hoặc một phần văn bản do mình ban hành, trừ trường hợp quy định tại khoản 3 Điều này".

Căn cứ khoản 1, khoản 3 Điều 43 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP của Chính phủ, quy định về đăng ký xây dựng nghị quyết của Hội đồng nhân dân, quyết định của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh như sau:

“1. Ủy ban nhân dân, các Ban của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh căn cứ văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên, thực tế ở địa phương, tự mình hoặc theo đề nghị của cơ quan, tổ chức, đại biểu Hội đồng nhân dân, đăng ký xây dựng nghị quyết của Hội đồng nhân dân gửi đến Thường trực Hội đồng nhân dân.

...

3. Văn bản đăng ký xây dựng nghị quyết của Hội đồng nhân dân, quyết định của Ủy ban nhân dân nêu rõ sự cần thiết ban hành, phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng và các nội dung cần thiết khác; dự kiến thời gian trình thông qua hoặc ban hành.”

Căn cứ điểm a khoản 1 Điều 38 Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật, quy định:

“a) Bãi bỏ toàn bộ văn bản khi văn bản thuộc một trong các trường hợp sau mà không cần thiết ban hành văn bản để thay thế: Đối tượng điều chỉnh của văn bản không còn; toàn bộ quy định của văn bản chồng chéo, mâu thuẫn với văn bản là căn cứ để rà soát hoặc không còn phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội; văn bản không còn được áp dụng.”

Về căn cứ pháp lý ban hành Nghị quyết số 15/2022/NQ-HĐND ngày 08 tháng 7 năm 2022 của Hội đồng nhân dân Thành phố về phân cấp thẩm quyền quyết định xử lý tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi do nhà nước đầu tư thuộc phạm vi quản lý của Thành phố Hồ Chí Minh và Nghị quyết số 04/2024/NQ-HĐND ngày 14 tháng 3 năm 2024 của Hội đồng nhân dân Thành phố về phân cấp thẩm quyền quyết định xử lý tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi do Nhà nước đầu tư thuộc phạm vi quản lý của Ủy ban nhân dân thành phố Thủ Đức và các quận - huyện là Nghị định số 129/2017/NĐ-CP ngày 16 tháng 11 năm 2017 của Chính phủ quy định việc quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi, đến nay **đã hết hiệu lực** và được thay thế bởi Nghị định số 08/2025/NĐ-CP ngày 09 tháng 01 năm 2025 của Chính phủ (có hiệu lực kể từ ngày 09 tháng 01 năm 2025); theo đó, thẩm quyền quyết định xử lý tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi đã được thay đổi (trước đây, tại Nghị định số 129/2017/NĐ-CP của Chính phủ quy định: Hội đồng nhân dân Thành phố phân cấp thẩm quyền cho Ủy ban nhân dân Thành phố quyết định xử lý. Hiện nay, tại Nghị định số 08/2025/NĐ-CP của Chính phủ, thẩm quyền quyết định xử lý tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi là Ủy ban nhân dân Thành phố hoặc Ủy ban nhân dân Thành phố phân cấp cho cơ quan chuyên môn về thủy lợi và cấp huyện (cấp cơ sở)). Do đó, các quy định tại Nghị quyết số 15/2022/NQ-HĐND ngày 08 tháng 7 năm 2022 của Hội đồng nhân dân Thành phố và Nghị quyết số 04/2024/NQ-HĐND ngày 14 tháng 3 năm 2024 của Hội đồng nhân dân Thành phố **đã không còn phù hợp (mâu thuẫn, chồng chéo) với Nghị định số 08/2025/NĐ-CP của Chính phủ** (văn bản là căn

cứ để rà soát). Cụ thể như sau:

a) Đối với Nghị quyết số 15/2022/NQ-HĐND ngày 08 tháng 7 năm 2022 của Hội đồng nhân dân Thành phố

Nghị định số 129/2017/NĐ-CP của Chính phủ quy định 07 hình thức xử lý tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi, gồm: thu hồi tài sản; điều chuyển tài sản; bán tài sản; sử dụng tài sản cấu hạ tầng hạ tầng thủy lợi để thanh toán cho nhà đầu tư khi thực hiện dự án đầu tư xây dựng công trình theo hình thức hợp đồng xây dựng - chuyển giao; thanh lý tài sản; xử lý tài sản trong trường hợp bị mất, bị hủy hoại và hình thức xử lý khác theo quy định của pháp luật; trong đó, quy định thẩm quyền của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh thẩm quyền quyết định xử lý tài sản thuộc phạm vi quản lý của cấp Thành phố đối với 05 hình thức như sau:

- Tại điểm c khoản 2 Điều 25 quy định về thẩm quyền quyết định thu hồi tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi: “Hội đồng nhân dân cấp tỉnh phân cấp thẩm quyền quyết định thu hồi tài sản thuộc phạm vi quản lý thuộc phạm vi địa phương quản lý.”

- Tại điểm c khoản 2 Điều 26 quy định về thẩm quyền điều chuyển tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi: “Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc phân cấp điều chuyển tài sản hạ tầng thủy lợi giữa các cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý, trừ trường hợp quy định tại điểm a khoản 2 Điều này.”

- Tại điểm c khoản 2 Điều 27 quy định về thẩm quyền quyết định bán tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi: “Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc phân cấp thẩm quyền quyết định bán tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi thuộc phạm vi quản lý. Trường hợp phân cấp thẩm quyền bán tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi gắn liền với đất, mặt nước, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh phân cấp cho Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định.”

- Tại điểm b khoản 2 Điều 29 quy định về thẩm quyền quyết định thanh lý tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi: “Hội đồng nhân dân cấp tỉnh phân cấp thẩm quyền quyết định thanh lý đối với tài sản hạ tầng thủy lợi thuộc phạm vi quản lý.”

- Tại điểm b khoản 2 Điều 30 quy định về thẩm quyền quyết định xử lý tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi thủy lợi trong trường hợp bị mất, hủy hoại: “Hội đồng nhân dân cấp tỉnh phân cấp thẩm quyền quyết định xử lý tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi thuộc phạm vi quản lý.”

Căn cứ các quy định nêu trên, ngày 08 tháng 7 năm 2022, Hội đồng nhân dân Thành phố ban hành Nghị quyết số 15/2022/NQ-HĐND, trong đó:

- Phân cấp thẩm quyền cho Ủy ban nhân dân Thành phố quyết định xử lý tài sản kết cấu hạ tầng thuộc phạm vi quản lý của Thành phố đối với 05 hình thức, gồm: thu hồi; điều chuyển (trừ trường hợp quy định tại điểm a khoản 2 Điều 26 Nghị định số 129/2017/NĐ-CP); bán tài sản không gắn liền với đất, mặt nước; thanh lý tài sản; xử lý tài sản trong trường hợp bị mất, hủy hoại.

- Phân cấp thẩm quyền cho Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố quyết định bán tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi gắn liền với đất, mặt nước thuộc phạm vi quản lý của Thành phố.

Hiện nay, Nghị định số 08/2025/NĐ-CP của Chính phủ quy định về hình thức xử lý tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi bao gồm 05 hình thức xử lý, gồm: thu hồi tài sản; điều chuyển tài sản; thanh lý tài sản; xử lý tài sản trong trường hợp bị mất, bị hủy hoại và hình thức xử lý khác theo quy định của pháp luật (*bỏ 02 hình thức xử lý so với Nghị định số 129/2017/NĐ-CP, gồm: bán tài sản; sử dụng tài sản cấu hạ tầng hạ tầng thủy lợi để thanh toán cho nhà đầu tư khi thực hiện dự án đầu tư xây dựng công trình theo hình thức hợp đồng xây dựng - chuyển giao*); trong đó, quy định Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có thẩm quyền quyết định xử lý tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi thuộc phạm vi quản lý của cấp tỉnh đối với 04 hình thức xử lý như sau:

- Tại khoản 4 Điều 21 quy định về thẩm quyền quyết định thu hồi: “Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định thu hồi tài sản thuộc phạm vi quản lý.”

- Tại điểm b khoản 2 Điều 22 quy định về thẩm quyền quyết định điều chuyển: “Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định điều chuyển tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi giữa các cơ quan, đơn vị, doanh nghiệp thuộc phạm vi quản lý của địa phương.”

- Tại điểm a khoản 2 Điều 23 quy định về thẩm quyền quyết định thanh lý: “Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc phân cấp thẩm quyền quyết định thanh lý cho cơ quan chuyên môn về thủy lợi cấp tỉnh đối với tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi thuộc phạm vi quản lý của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh.”

- Tại điểm a khoản 2 Điều 24 quy định về thẩm quyền quyết định xử lý tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi trong trường hợp bị mất, hủy hoại: “Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc phân cấp thẩm quyền quyết định xử lý cho cơ quan chuyên môn về thủy lợi cấp tỉnh đối với tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi thuộc phạm vi quản lý của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh.”

- Tại khoản 2 Điều 29 quy định: *“Nghị định này thay thế Nghị định số 129/2017/NĐ-CP ngày 16 tháng 11 năm 2017 của Chính phủ quy định việc quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi.”*

Như vậy, căn cứ quy định nêu trên: **Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có thẩm quyền quyết định xử lý đối với 04 hình thức**, gồm: thu hồi, điều chuyển, thanh lý và xử lý tài sản trong trường hợp bị mất, hủy hoại; đồng thời, **Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phân cấp thẩm quyền cho cơ quan chuyên môn về thủy lợi cấp tỉnh quyết định xử lý đối với 02 hình thức**, gồm: thanh lý và xử lý tài sản trong trường hợp bị mất, hủy hoại.

b) Đối với Nghị quyết số 04/2024/NQ-HĐND ngày 14 tháng 3 năm 2024 của Hội đồng nhân dân Thành phố

Căn cứ Điều 4 Quyết định số 39/2021/QĐ-UBND ngày 20 tháng 10 năm 2021 của Ủy ban nhân dân Thành phố về ban hành quy định về quản lý, khai

thác và bảo vệ công trình thủy lợi trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh, quy định:

“1. Hệ thống công trình thủy lợi vừa, Hệ thống công trình thủy lợi lớn hoặc công trình thủy lợi mà việc khai thác và bảo vệ liên quan đến 02 địa phương trở lên giao Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn quản lý.

2. Các công trình thủy lợi còn lại phân cấp cho Ủy ban nhân dân Thành phố Thủ Đức và Ủy ban nhân dân cấp huyện quản lý.”

Đối với các tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi thuộc phạm vi quản lý của cấp huyện, Nghị định số 129/2017/NĐ-CP của Chính phủ quy định về phân cấp thẩm quyền quyết định xử lý tài sản đối với 03 hình thức như sau:

- Tại điểm c khoản 2 Điều 27 quy định về thẩm quyền quyết định bán tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi: *“Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc phân cấp thẩm quyền quyết định bán tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi thuộc phạm vi quản lý...”*. Tại điểm a khoản 4 Điều 27 quy định về trình tự, thủ tục bán tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi không gắn với đất, mặt nước: *“Cơ quan được giao quản lý tài sản lập hồ sơ đề nghị bán, báo cáo cấp có thẩm quyền quy định tại khoản 2 Điều này xem xét, quyết định”*.

- Tại điểm b khoản 2 Điều 29 quy định về thẩm quyền quyết định thanh lý tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi: *“Hội đồng nhân dân cấp tỉnh phân cấp thẩm quyền quyết định thanh lý đối với tài sản hạ tầng thủy lợi thuộc phạm vi quản lý.”*. Tại điểm a khoản 4 Điều 29 quy định về trình tự, thủ tục thanh lý tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi: *“Cơ quan được giao quản lý tài sản lập hồ sơ đề nghị thanh lý, gửi cấp có thẩm quyền quy định tại khoản 2 Điều này xem xét, quyết định”*.

- Tại điểm b khoản 2 Điều 30 quy định về thẩm quyền quyết định xử lý tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi trong trường hợp bị mất, hủy hoại: *“Hội đồng nhân dân cấp tỉnh phân cấp thẩm quyền quyết định xử lý tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi thuộc phạm vi quản lý”*. Tại điểm a khoản 3 Điều 30 quy định về trình tự, thủ tục xử lý tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi trong trường hợp bị mất, bị hủy hoại: *“Trong thời hạn 30 ngày, kể từ ngày phát hiện tài sản bị mất, bị hủy hoại, cơ quan được giao quản lý tài sản lập Biên bản xác định tài sản bị mất, bị hủy hoại; báo cáo cấp có thẩm quyền tình trạng của tài sản bị mất, bị hủy hoại và trách nhiệm của các tổ chức, cá nhân có liên quan.”*

Căn cứ các quy định nêu trên, ngày 14 tháng 3 năm 2024, Hội đồng nhân dân Thành phố ban hành Nghị quyết số 04/2024/NQ-HĐND, trong đó: phân cấp thẩm quyền cho Ủy ban nhân dân các quận, huyện và thành phố Thủ Đức quyết định xử lý tài sản kết cấu hạ tầng thuộc phạm vi quản lý đối với 03 hình thức, gồm: bán tài sản không gắn liền với đất, mặt nước; thanh lý tài sản; xử lý tài sản trong trường hợp bị mất, hủy hoại.

Hiện nay, Nghị định số 08/2025/NĐ-CP của Chính phủ đã bỏ quy định về hình thức xử lý bán tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi; đồng thời, quy định Ủy ban nhân dân cấp huyện có thẩm quyền quyết định xử lý tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi thuộc phạm vi quản lý đối với 02 hình thức xử lý như sau:

- Tại điểm b khoản 2 Điều 23 quy định về thẩm quyền quyết định thanh lý: *“Ủy ban nhân dân cấp huyện quyết định thanh lý đối với tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi thuộc phạm vi quản lý của Ủy ban nhân dân cấp huyện.”*

- Tại điểm b khoản 2 Điều 24 quy định về thẩm quyền quyết định xử lý tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi trong trường hợp bị mất, hủy hoại: *“Ủy ban nhân dân cấp huyện quyết định đối với tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi thuộc phạm vi quản lý của Ủy ban nhân dân cấp huyện.”*

Như vậy, căn cứ quy định nêu trên: **Ủy ban nhân dân cấp huyện có thẩm quyền quyết định xử lý các tài sản thuộc phạm vi quản lý của Ủy ban nhân dân cấp huyện đối với 02 hình thức**, gồm: thanh lý tài sản và xử lý tài sản trong trường hợp bị mất, hủy hoại.

2. Cơ sở thực tiễn

a) Đối với Nghị quyết số 15/2022/NQ-HĐND ngày 08 tháng 7 năm 2022 của Hội đồng nhân dân Thành phố

Trong thời gian qua, thực hiện Nghị quyết số 15/2022/NQ-HĐND ngày 08 tháng 7 năm 2022 của Hội đồng nhân dân Thành phố, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn (Sở Nông nghiệp và Môi trường) đã tham mưu Ủy ban nhân dân Thành phố quyết định xử lý đối với 02 vụ việc, gồm: Điều chuyển tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi đường bờ kênh T10 (kênh C23) đoạn từ Bệnh viện Nhi đồng Thành phố đến đường Nguyễn Cửu Phú (đoạn từ lý trình K1+144 đến K1+750), huyện Bình Chánh từ Công ty TNHH Một thành viên Quản lý khai thác dịch vụ thủy lợi về Trung tâm Quản lý hạ tầng giao thông đường bộ quản lý và điều chuyển 04 tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi từ Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn và Công ty TNHH Một thành viên Quản lý khai thác dịch vụ thủy lợi quản lý về Ủy ban nhân dân thành phố Thủ Đức quản lý.

b) Đối với Nghị quyết số 04/2024/NQ-HĐND ngày 14 tháng 3 năm 2024 của Hội đồng nhân dân Thành phố

Về thực hiện Nghị quyết số 04/2024/NQ-HĐND ngày 14 tháng 3 năm 2024 của Hội đồng nhân dân Thành phố: đến nay, Sở Nông nghiệp và Môi trường chưa ghi nhận về việc xử lý các tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi thuộc phạm vi quản lý của các quận huyện và thành phố Thủ Đức.

Như vậy: từ những cơ sở phân tích nêu trên, Nghị quyết số 15/2022/NQ-HĐND và Nghị quyết số 04/2024/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân Thành phố không còn phù hợp với quy định tại Nghị định số 08/2025/NĐ-CP của Chính phủ. Do đó, việc bãi bỏ toàn bộ *“Nghị quyết số 15/2022/NQ-HĐND ngày 08 tháng 7 năm 2022 về phân cấp thẩm quyền quyết định xử lý tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi do nhà nước đầu tư thuộc phạm vi quản lý của Thành phố Hồ Chí Minh và Nghị quyết số 04/2024/NQ-HĐND ngày 14 tháng 3 năm 2024 của Hội đồng nhân dân Thành phố về phân cấp thẩm quyền quyết định xử lý tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi do Nhà nước đầu tư thuộc phạm vi quản lý của Ủy ban nhân dân thành phố Thủ Đức và các quận - huyện”* là cần thiết và phù hợp quy định hiện hành.

Hiện nay, việc xử lý các tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi trên địa bàn Thành phố được thực hiện theo quy định của Nghị định số 08/2025/NĐ-CP của Chính phủ. Trong thời gian tới, thực hiện Nghị quyết số 24/NQ-HĐND ngày 18/4/2025 của Hội đồng nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh về việc tán thành chủ trương sắp xếp, nhập tỉnh Bình Dương, tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu và Thành phố Hồ Chí Minh; sau khi Thành phố hoàn thành việc sắp xếp, sáp nhập tỉnh, Sở Nông nghiệp và Môi trường sẽ tham mưu Ủy ban nhân dân Thành phố Quyết định quy định về phân cấp thẩm quyền xử lý tài sản thuộc phạm vi quản lý trên địa bàn Thành phố theo quy định.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG VĂN BẢN

1. Mục đích ban hành văn bản

Bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật không còn phù hợp với quy định pháp luật hiện hành, cụ thể: Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 15/2022/NQ-HĐND ngày 08 tháng 7 năm 2022 của Hội đồng nhân dân Thành phố về phân cấp thẩm quyền quyết định xử lý tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi do nhà nước đầu tư thuộc phạm vi quản lý của Thành phố Hồ Chí Minh và Nghị quyết số 04/2024/NQ-HĐND ngày 14 tháng 3 năm 2024 của Hội đồng nhân dân Thành phố về phân cấp thẩm quyền quyết định xử lý tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi do Nhà nước đầu tư thuộc phạm vi quản lý của Ủy ban nhân dân thành phố Thủ Đức và các quận - huyện.

2. Quan điểm xây dựng văn bản

- Đảm bảo theo đúng quy định của Luật Thủy lợi năm 2017; Nghị định số 08/2025/NĐ-CP ngày 09 tháng 01 năm 2025 của Chính phủ và các quy định pháp luật hiện hành.

- Đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, đúng thẩm quyền và đúng quy định pháp luật khi thực hiện quy trình bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật.

- Trình tự, thủ tục xây dựng Nghị quyết phải đảm bảo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 và Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Quá trình đăng ký xây dựng Nghị quyết

Thực hiện chỉ đạo của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố tại Công văn số 640/UBND-KT ngày 25 tháng 01 năm 2025 của Ủy ban nhân dân Thành phố về việc triển khai Nghị định số 08/2025/NĐ-CP ngày 09 tháng 01 năm 2025 của Chính phủ quy định việc quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi; trong đó: *“Giao Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn:*

...

a) Chủ trì, phối hợp với Sở Tư pháp và các cơ quan, đơn vị liên quan để tổ chức rà soát các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến quản lý, sử dụng

và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi để sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế; ban hành văn bản mới đảm bảo đồng bộ, thống nhất với quy định tại Luật Quản lý, sử dụng tài sản công và Nghị định số 08/2025/NĐ-CP của Chính phủ. Báo cáo Ủy ban nhân dân Thành phố trong quý 1 năm 2025.”

Căn cứ quy định của Nghị định số 08/2025/NĐ-CP của Chính phủ và thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung năm 2020), Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn (nay là Sở Nông nghiệp và Môi trường) đã dự thảo Tờ trình về đề nghị xây dựng Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 15/2022/NQ-HĐND ngày 08 tháng 7 năm 2022 và Nghị quyết số 04/2024/NQ-HĐND ngày 14 tháng 3 năm 2024 của Hội đồng nhân dân Thành phố, tổ chức lấy ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị có liên quan tại Công văn số 479/SNN-CCTL ngày 19 tháng 02 năm 2025. Đến ngày 11 tháng 3 năm 2025, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã nhận được ý kiến góp ý của 08 cơ quan, đơn vị, cụ thể như sau: có 05/08 cơ quan, đơn vị thống nhất với nội dung dự thảo và không có ý kiến bổ sung (gồm: Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tại Công văn số 4636/SLĐTBXH-LĐ ngày 25 tháng 02 năm 2025, Ủy ban nhân dân huyện Hóc Môn tại Công văn số 752/UBND-KT ngày 21 tháng 02 năm 2025; Ủy ban nhân dân thành phố Thủ Đức tại Công văn số 1765/UBND-KTKHĐT ngày 25 tháng 02 năm 2025; Ủy ban nhân dân Quận 12 tại Công văn số 1206/UBND-KT ngày 25 tháng 02 năm 2025; Sở Tài chính tại Công văn số 67/STC-HCSN ngày 06 tháng 3 năm 2025); có 02/08 cơ quan, đơn vị không có ý kiến góp ý nội dung dự thảo (gồm: Sở Kế hoạch và Đầu tư tại Công văn số 2539/SKHĐT-KTN ngày 27 tháng 02 năm 2025 và Sở Giao thông vận tải tại Công văn số 2455/SGTVT-QLĐT ngày 28 tháng 02 năm 2025) và 01/08 văn bản có ý kiến của Sở Tư pháp tại Công văn số 1653/STP-KTrVB ngày 11 tháng 3 năm 2025.

Sở Nông nghiệp và Môi trường đã hoàn thiện dự thảo Tờ trình đề nghị xây dựng Nghị quyết và Đề cương Nghị quyết, trình Ủy ban nhân dân Thành phố xem xét chấp thuận tại Tờ trình số 318/TTr-STNMT-CCTL ngày 11 tháng 3 năm 2025.

Ngày 21 tháng 3 năm 2025, Văn phòng Ủy ban nhân dân Thành phố có Công văn số 3828/VP-KT về việc xin ý kiến các đồng chí Thành viên Ủy ban nhân dân Thành phố đối với đề nghị xây dựng Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 15/2022/NQ-HĐND ngày 08/7/2022 và Nghị quyết số 04/2024/NQ-HĐND ngày 14/3/2024 của Hội đồng nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh. Đến ngày 25 tháng 3 năm 2025, Văn phòng Ủy ban nhân dân Thành phố nhận được ý kiến thống nhất của 13/24 Thành viên Ủy ban nhân dân Thành phố (11/24 Thành viên Ủy ban nhân dân Thành phố chưa có ý kiến), gồm: Phó Chủ tịch Thường trực Ủy ban nhân dân Thành phố Dương Ngọc Hải, Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố Võ Văn Hoan, Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố Bùi Xuân Cường, Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố Nguyễn Văn Dũng, Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố Trần Thị Diệu Thúy, Giám Đốc Sở Nội vụ Võ Ngọc Quốc Thuận, Chánh Văn phòng Ủy ban nhân dân Thành phố Đặng

Quốc Toàn, Giám đốc Sở An toàn thực phẩm Phạm Khánh Phong Lan, Giám đốc Sở Dân tộc và Tôn giáo Nguyễn Duy Tân, Giám đốc Sở Du lịch Nguyễn Thị Ánh Hoa, Giám đốc Sở Văn hóa và Thể thao Trần Thế Thuận, Giám đốc Sở Công thương Bùi Tá Hoàng Vũ, Giám đốc Sở Giáo dục và Đào tạo Nguyễn Văn Hiếu.

Sở Nông nghiệp và Môi trường đã tổng hợp ý kiến các Thành viên Ủy ban nhân dân Thành phố, trình Ủy ban nhân dân Thành phố tại Tờ trình số 1612/TTr-STNMT-CCTL ngày 28 tháng 3 năm 2025 về đề nghị xây dựng Nghị quyết nêu trên theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020 và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP; Nghị định số 59/2024/NĐ-CP của Chính phủ.

Ngày 04 tháng 4 năm 2025, Văn phòng Ủy ban nhân dân Thành phố có Công văn số 4796/VP-KT về dự thảo Tờ trình đề nghị xây dựng Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 15/2022/NQ-HĐND ngày 08/7/2022 và Nghị quyết số 04/2024/NQ-HĐND ngày 14/3/2024 của Hội đồng nhân dân Thành phố; theo đó: *“Căn cứ quy chế làm việc của Ủy ban nhân dân Thành phố, Văn phòng Ủy ban nhân dân Thành phố kính chuyển Công văn số 2169/STP-KTrVB nêu trên đến Sở Tài nguyên và Môi trường, đề nghị Sở Nông nghiệp và Môi trường rà soát tiếp thu hoặc giải trình, hoàn thiện hồ sơ trình lại Ủy ban nhân dân Thành phố chậm nhất ngày 15 tháng 4 năm 2025”*.

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 và Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; trên cơ sở tiếp thu ý kiến của Sở Tư pháp tại Công văn số 2169/STP-KTrVB, để đảm bảo các quy định trên địa bàn Thành phố phù hợp với quy định tại Nghị định số 08/2025/NĐ-CP ngày 09 tháng 01 năm 2025 của Chính phủ, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã hoàn thiện dự thảo Tờ trình của Ủy ban nhân dân Thành phố đề xuất đăng ký xây dựng nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh: “Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 15/2022/NQ-HĐND ngày 08 tháng 7 năm 2022 của Hội đồng nhân dân Thành phố về phân cấp thẩm quyền quyết định xử lý tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi do nhà nước đầu tư thuộc phạm vi quản lý của Thành phố Hồ Chí Minh và Nghị quyết số 04/2024/NQ-HĐND ngày 14 tháng 3 năm 2024 của Hội đồng nhân dân Thành phố về phân cấp thẩm quyền quyết định xử lý tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi do Nhà nước đầu tư thuộc phạm vi quản lý của Ủy ban nhân dân thành phố Thủ Đức và các quận - huyện” theo quy trình thông thường.

Ngày 17 tháng 4 năm 2025, Ủy ban nhân dân Thành phố có Tờ trình số 2626/TTr-UBND trình Thường trực Hội đồng nhân dân Thành phố về đăng ký xây dựng Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 15/2022/NQ-HĐND ngày 08 tháng 7 năm 2022 của Hội đồng nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh về phân cấp thẩm quyền quyết định xử lý tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi do nhà nước đầu tư thuộc phạm vi quản lý của Thành phố Hồ Chí Minh và Nghị quyết số 04/2024/NQ-HĐND ngày 14 tháng 3 năm 2024 của Hội đồng nhân dân Thành phố Hồ Chí

Minh về phân cấp thẩm quyền quyết định xử lý tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi do Nhà nước đầu tư thuộc phạm vi quản lý của Ủy ban nhân dân thành phố Thủ Đức và các quận - huyện.

Ngày 08 tháng 5 năm 2025, Hội đồng nhân dân Thành phố có Công văn số 192/HĐND-KTNS về việc có ý kiến đối với nội dung Tờ trình số 2626/TTr-UBND ngày 17 tháng 4 năm 2025 của Ủy ban nhân dân Thành phố đăng ký xây dựng Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 15/2022/NQ-HĐND ngày 08 tháng 7 năm 2022 và Nghị quyết số 04/2024/NQ-HĐND ngày 14 tháng 3 năm 2024; trong đó: *“Thường trực Hội đồng nhân dân Thành phố đã phân công Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân thẩm tra dự thảo nghị quyết trước khi trình Hội đồng nhân dân Thành phố.*

Để có cơ sở cho Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân Thành phố thẩm tra dự thảo nghị quyết đảm bảo sự phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước, phù hợp với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương; đảm bảo tính hợp hiến, tính hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo nghị quyết với hệ thống pháp luật, đề nghị Ủy ban nhân dân Thành phố trình dự thảo nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố đảm bảo chặt chẽ, tuân thủ đúng trình tự, thủ tục, hồ sơ theo quy định của pháp luật;”

Ngày 15 tháng 05 năm 2025, Văn phòng Ủy ban nhân dân Thành phố có Công văn số 7217/VP-KT, trong đó truyền đạt ý kiến của Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố Bùi Xuân Cường giao Sở Nông nghiệp và Môi trường chủ trì, phối hợp với các sở, ngành, tham mưu trình Ủy ban nhân dân Thành phố.

2. Quá trình soạn thảo dự thảo Nghị quyết

Trên cơ sở đó, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã soạn thảo dự thảo Tờ trình của Ủy ban nhân dân Thành phố và Nghị quyết bãi bỏ các Nghị quyết số 15/2022/NQ-HĐND ngày 08 tháng 7 năm 2022 của Hội đồng nhân dân Thành phố về phân cấp thẩm quyền quyết định xử lý tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi do nhà nước đầu tư thuộc phạm vi quản lý của Thành phố Hồ Chí Minh và Nghị quyết số 04/2024/NQ-HĐND ngày 14 tháng 03 năm 2024 của Hội đồng nhân dân Thành phố về phân cấp thẩm quyền quyết định xử lý tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi do Nhà nước đầu tư thuộc phạm vi quản lý của Ủy ban nhân dân thành phố Thủ Đức và các quận - huyện (dự thảo lần 1); tổ chức lấy ý kiến các Cơ quan, Đơn vị có liên quan theo quy định tại Điều 44 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP của Chính phủ tại Công văn số 202/SNNMT-CCTL ngày 09 tháng 5 năm 2025. Đồng thời, đề nghị Văn phòng Ủy ban nhân dân Thành phố phối hợp đăng tải toàn văn dự thảo Nghị quyết trên cổng thông tin điện tử của Ủy ban nhân dân Thành phố trong thời hạn ít nhất 10 ngày, từ ngày 09 tháng 5 năm 2025. Bên cạnh đó, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã đăng tải góp ý dự thảo hồ sơ nêu trên tại trang tin điện tử của Ban Chỉ huy Phòng thủ dân sự - Phòng chống thiên tai và Tìm kiếm cứu nạn Thành phố tại địa chỉ: <http://www.phongchonglutbaotphcm.gov.vn> - chuyên mục góp ý.

Đến nay, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã nhận được 08/13 ý kiến góp ý

đối với dự thảo lần 1; cụ thể: có 06/13 ý kiến thống nhất; có 02/13 ý kiến góp ý. Sở Nông nghiệp và Môi trường đã tổng hợp các ý kiến góp ý, giải trình, tiếp thu đầy đủ các ý kiến góp ý tại bản tổng hợp và hoàn thiện dự thảo lần 2, đăng tải trên cổng thông tin điện tử của Sở Nông nghiệp và Môi trường tại địa chỉ: www.donre.hochiminhcity.gov.vn trong thời hạn 30 ngày, kể từ ngày 29 tháng 5 năm 2025; đồng thời, đăng tải trên trang tin điện tử của Ban Chỉ huy Phòng thủ dân sự - Phòng chống thiên tai và Tìm kiếm cứu nạn Thành phố tại địa chỉ: <http://www.phongchonglutbaotphcm.gov.vn> - chuyên mục góp ý.

Đến ngày 29 tháng 6 năm 2025, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã tổng hợp các ý kiến góp ý, giải trình, tiếp thu đầy đủ các ý kiến góp ý tại bản tổng hợp và hoàn thiện dự thảo lần 3 trình Sở Tư pháp thẩm định tại Công văn số ____/SNNMT-CCTL ngày ____ tháng ____ năm 2025.

Ngày ____ tháng ____ năm 2025, Sở Tư pháp có Báo cáo số ____/BC-STP về thẩm định dự thảo Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 15/2022/NQ-HĐND ngày 08 tháng 7 năm 2022 của Hội đồng nhân dân Thành phố và Nghị quyết số 04/2024/NQ-HĐND ngày 14 tháng 03 năm 2024 của Hội đồng nhân dân Thành phố. Sở Nông nghiệp và Môi trường đã tổng hợp, tiếp thu và giải trình, đồng thời hoàn thiện dự thảo Tờ trình và dự thảo Nghị quyết trình Ủy ban nhân dân Thành phố xem xét, trình Hội đồng nhân dân Thành phố ban hành Nghị quyết.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

a) Phạm vi điều chỉnh

Dự thảo Nghị quyết bãi bỏ toàn bộ Nghị quyết số 15/2022/NQ-HĐND ngày 08 tháng 7 năm 2022 của Hội đồng nhân dân Thành phố về phân cấp thẩm quyền quyết định xử lý tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi do nhà nước đầu tư thuộc phạm vi quản lý của Thành phố Hồ Chí Minh và Nghị quyết số 04/2024/NQ-HĐND ngày 14 tháng 3 năm 2024 của Hội đồng nhân dân Thành phố về phân cấp thẩm quyền quyết định xử lý tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi do Nhà nước đầu tư thuộc phạm vi quản lý của Ủy ban nhân dân thành phố Thủ Đức và các quận - huyện.

b) Đối tượng áp dụng

Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh, các sở, ban, ngành, đơn vị Thành phố có liên quan; Ủy ban nhân dân các quận, huyện và thành phố Thủ Đức; các tổ chức, cá nhân có liên quan đến xử lý tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi do Nhà nước đầu tư thuộc phạm vi quản lý của Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh, Ủy ban nhân dân các quận, huyện và thành phố Thủ Đức.

2. Bố cục của dự thảo văn bản

Dự thảo Nghị quyết gồm 02 Điều, cụ thể:

- Điều 1. Bãi bỏ toàn bộ các Nghị quyết;

- Điều 2. Điều khoản thi hành.

3. Nội dung cơ bản

Bãi bỏ toàn bộ các Nghị quyết: Nghị quyết số 15/2022/NQ-HĐND ngày 08 tháng 7 năm 2022 của Hội đồng nhân dân Thành phố về phân cấp thẩm quyền quyết định xử lý tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi do nhà nước đầu tư thuộc phạm vi quản lý của Thành phố Hồ Chí Minh và Nghị quyết số 04/2024/NQ-HĐND ngày 14 tháng 3 năm 2024 của Hội đồng nhân dân Thành phố về phân cấp thẩm quyền quyết định xử lý tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi do Nhà nước đầu tư thuộc phạm vi quản lý của Ủy ban nhân dân thành phố Thủ Đức và các quận - huyện.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH BAN HÀNH VĂN BẢN

Dự kiến nguồn lực, điều kiện bảo đảm cho việc thi hành văn bản: không có.

Dự kiến thời gian trình ban hành văn bản: tại Kỳ họp chuyên đề (sau Kỳ họp thường lệ tháng 7 năm 2025).

VI. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN: KHÔNG CÓ

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết bãi bỏ các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh: Nghị quyết số 15/2022/NQ-HĐND ngày 08 tháng 7 năm 2022 của Hội đồng nhân dân Thành phố về phân cấp thẩm quyền quyết định xử lý tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi do nhà nước đầu tư thuộc phạm vi quản lý của Thành phố Hồ Chí Minh và Nghị quyết số 04/2024/NQ-HĐND ngày 14 tháng 3 năm 2024 của Hội đồng nhân dân Thành phố về phân cấp thẩm quyền quyết định xử lý tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi do Nhà nước đầu tư thuộc phạm vi quản lý của Ủy ban nhân dân thành phố Thủ Đức và các quận - huyện, Sở Nông nghiệp và Môi trường kính trình Ủy ban nhân dân Thành phố xem xét, quyết định./.

(Hồ sơ gửi kèm theo:

- Dự thảo Tờ trình của Ủy ban nhân dân Thành phố;
- Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố;
- Báo cáo số ____/BC-SNNMT về giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định dự thảo Nghị quyết của Sở Tư pháp; bảng tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức)

Nơi nhận:

- Như trên;
- Ông Bùi Xuân Cường - PCT UBND TP (để b/c);
- Văn phòng UBND TP;
- Sở Tư pháp;
- Giám đốc Sở (để b/c);
- Phó Giám đốc sở (A. Hoàng);
- Văn phòng Sở;
- Phòng Pháp chế;
- Chi cục Thủy lợi;
- Lưu: VT, CCTL-Hiền (02).

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nguyễn Xuân Hoàng